

Mielec, 16 października 2026 r.

KOMUNIKAT PRASOWY

Dotyczy: opublikowanego oficjalnego komunikatu Miasta Mielca („Prezydent Miasta Mielca Radosław Swół mówi stanowcze nie dodatkowym obciążeniom finansowym dla przedsiębiorców działających na terenie Specjalnej Strefy Ekonomicznej EURO-PARK MIELEC!”), pisma Prezydenta Miasta Mielca oraz oficjalnego stanowiska Urzędu Miejskiego z dnia 8 października 2026 r.

Infrastruktura EURO-PARK MIELEC po 2026 r. – ARP S.A. proponuje rozwiązania, które można realnie wdrożyć, Prezydent Miasta odpowiada deklaracjami medialnymi bez analizy i bez pokrycia.

Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. (ARP S.A., Agencja) od wielu miesięcy prowadzi działania zmierzające do rozwiązania problemu finansowania infrastruktury drogowej EURO-PARK MIELEC po 31 grudnia 2026 r. Istota problemu jest następująca: kończy się dotychczasowy mechanizm funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych, natomiast pozostaje ok. 9 km prywatnych dróg, chodniki, oświetlenie, odwodnienie oraz koszty ich utrzymania, wynoszące – w zależności od zakresu remontów i prac odtworzeniowych – ok. 1,5–2,5 mln zł rocznie.

Należy zdecydowanie podkreślić, iż ARP S.A. nigdy nie zakładała, że rozwiązaniem powinno być proste przeniesienie wskazanych kosztów na przedsiębiorców. W związku z tym już wiosną 2026 r. rozpoczęto intensywne konsultacje z firmami działającymi na terenie EURO-PARK MIELEC, a równolegle podejmowano, niestety bezskuteczne, próby włączenia Miasta do rozmów dotyczących modelu finansowania obowiązującego od 2027 r. Ostatecznie we wrześniu, w związku z wielomiesięcznym brakiem zainteresowania, temat został przedstawiony Radzie Miejskiej w Mielcu jako „Wolne wnioski i informacje”, bez dopuszczenia do dyskusji, co uważamy za niepoważne podejście władz miejskich do tak istotnego zagadnienia.

Podczas spotkania z Prezydentem Miasta Mielca w dniu 9 października 2026 r. ARP S.A. przedstawiła nie tylko opis problemu, ale także konkretne propozycje jego rozwiązania. Warto podkreślić, że wcześniej przeanalizowano obowiązujące w Mielcu uchwały podatkowe, przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz regulacje dotyczące pomocy de minimis.

W trakcie spotkania zaproponowano do rozważenia dwa rozwiązania możliwe do szybkiego wdrożenia:

1. zwolnienie z podatku od nieruchomości gruntów oraz infrastruktury drogowej służącej ogólnodostępnej komunikacji na terenach przemysłowych,

2. odpowiedni instrument podatkowy ograniczający obciążenie przedsiębiorców, których nieruchomości są obsługiwane przez prywatny układ drogowy.

Oba rozwiązania powodowałyby znikomy skutek ekonomiczny względem wpływów z podatków od przedsiębiorców funkcjonujących w „strefie”. Urząd Miasta, pomimo wystosowanych zapytań, nie udostępnił szczegółowych danych, lecz ubytek ten szacujemy na maksymalnie 1% wpływów podatkowych Miasta od przedsiębiorców strefowych.

Co ważne, proponowane konstrukcje prawne nie są oderwane od lokalnej praktyki. Rada Miejska w Mielcu stosowała już zwolnienia z podatku od nieruchomości dla działalności gospodarczej prowadzonej na terenie Mieleckiego Parku Przemysłowego, również w formule pomocy de minimis. Obowiązująca w 2026 r. uchwała wykorzystuje zwolnienia przedmiotowe, a w odniesieniu do części infrastruktury posługuje się kryterium lokalizacji względem terenu SSE EURO-PARK MIELEC.

ARP S.A. nie twierdzi, że gotowe rozwiązanie powinno zostać przyjęte bez analizy prawnej. Wskazuje natomiast, że istnieje realna i znana Miastu Mielec ścieżka prawna, nad którą można niezwłocznie rozpocząć prace.

Tymczasem oficjalny komunikat Miasta Mielca, opublikowany bezpośrednio po spotkaniu z 9 października br., koncentruje się na sprzeciwie wobec opłat i jako „konkretne rozwiązanie” przedstawia przejęcie przez Miasto dróg pod warunkiem przekazania mu również pozostałego majątku ARP S.A. oraz jej spółek zależnych w Mielcu, w tym wszystkich aktywów generujących przychody.

W ocenie ARP S.A. taki sposób przedstawienia sprawy służy celowemu wprowadzeniu opinii publicznej w błąd i deformuje problem w przekazie publicznym zarówno w zakresie skali, jak i merytoryki. Nie chodzi bowiem o „nową opłatę za drogi”, jak to jest przedstawiane, ale o wypracowanie trwałego modelu finansowania prywatnej infrastruktury po zmianie systemu prawnego, przy możliwie najmniejszym obciążeniu przedsiębiorców. Nie są to nowe opłaty ani nowe obciążenia – w dotychczasowym systemie wszyscy przedsiębiorcy płacą za utrzymanie dróg. Zmianie ulega jedynie podstawa prawna, która po 31 grudnia 2026 r. będzie jednolita dla wszystkich użytkowników, oraz poziom stawek, które nie były zmieniane od czasu likwidacji szlabanów i wprowadzenia opłat w 2016 r.

Równie istotna, lecz i absurdalna, jest skala rzekomej alternatywnej propozycji przedstawionej przez Miasto Mielec. Nie ma tu mowy o prostym przejęciu ok. 9 km dróg. Oficjalny komunikat Miasta obejmuje również pozostały majątek ARP S.A. i jej spółek zależnych, które same posiadają ponad 130 mln zł aktywów bilansowych i generują ponad 150 mln zł rocznych przychodów. Do tego dochodzi bezpośredni majątek i aktywa ARP S.A. w Mielcu, w tym budynek stanowiący siedzibę Oddziału ARP S.A. w Mielcu oraz wszystkie należące do ARP S.A. nieruchomości. Wartość rynkowa majątku, którego przejęcie Miasto deklaruje, sięga setek milionów złotych.

W publicznie przedstawionej propozycji Miasta Mielca nie wskazano wartości pakietu, który miałby zostać przejęty, źródeł finansowania, konstrukcji transakcji, skutków podatkowych ani wymaganej ścieżki korporacyjnej i regulacyjnej. Zakładając, że Miasto przed wystosowaniem oficjalnego pisma do Prezesa Zarządu ARP S.A. wewnętrznie przygotowało wycenę, model finansowania oraz analizy prawne dotyczące przejęcia tak szerokiego pakietu aktywów, Agencja jest gotowa niezwłocznie się

z nimi zapoznać. W przeciwnym razie zarówno propozycji oficjalnych, jak i deklaracji ustnych Pana Prezydenta o przejęciu majątku w ciągu miesiąca nie można traktować poważnie.

Zastępowanie analizy prawnej i ekonomicznej publicznymi deklaracjami dotyczącymi operacji majątkowej, której podstawowe parametry nie zostały ujawnione, w opinii Agencji zdecydowanie nie służy rozwiązaniu problemu, a jedynie odciążeniu uwagi opinii publicznej od realnych propozycji ARP S.A., które w dalszym ciągu, pomimo wielomiesięcznych zabiegów, pozostają bez odpowiedzi.

Stanowisko ARP S.A. pozostaje niezmiennie: w pierwszej kolejności należy wykorzystać rozwiązania, które można realnie i szybko wdrożyć, aby ograniczyć obciążenia przedsiębiorców.

Kończy się dotychczasowy mechanizm finansowania, ale nie kończą się drogi. ARP S.A. z dużym zaangażowaniem i troską od miesięcy poszukuje sposobu, aby ich utrzymanie było możliwie neutralne kosztowo dla użytkowników tej infrastruktury.

Odpowiedzi na pytania mediów:

1. Czy ARP S.A. potwierdza, że przygotowała nowy regulamin korzystania z wewnętrznej infrastruktury drogowej na terenie SSE EURO-PARK MIELEC, mający obowiązywać od 1 stycznia 2027 r.?

Tak. ARP S.A. przygotowała „Regulamin korzystania z wewnętrznej infrastruktury drogowej oraz infrastruktury towarzyszącej, stanowiących majątek ARP S.A., zlokalizowanych na Terenie Przemysłowym EURO-PARK MIELEC”.

Regulamin ma określać zasady korzystania z infrastruktury po zakończeniu, z dniem 31 grudnia 2026 r., funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych w dotychczasowej formule.

Nowe rozwiązanie zastąpi mechanizmy funkcjonujące dotychczas na podstawie Regulaminu SSE EURO-PARK MIELEC oraz „Zasad partycypacji w kosztach ponoszonych przez Zarządzającego, związanych z administrowaniem Strefą oraz utrzymaniem ogólnej infrastruktury Strefy w Mielcu”.

Warto podkreślić, że zakończenie dotychczasowego systemu SSE nie oznacza zakończenia działalności ARP S.A. w Mielcu. Nie oznacza również końca funkcjonowania Polskiej Strefy Inwestycji. Zmieni się natomiast podstawa prawna i finansowa utrzymywania infrastruktury historycznego obszaru SSE.

2. Jaki jest cel wprowadzenia comiesięcznych opłat eksploatacyjnych za korzystanie z tej infrastruktury przez przedsiębiorców?

Po 31 grudnia 2026 r. ARP S.A. pozostanie właścicielem infrastruktury drogowej i nadal będzie ponosić wszystkie koszty związane z jej funkcjonowaniem.

Dotyczy to m.in. utrzymania zimowego i letniego, remontów, oświetlenia, odwodnienia, oznakowania, ubezpieczenia, podatku od nieruchomości oraz kosztów administrowania.

Założeniem nowego modelu jest pokrywanie uzasadnionych kosztów utrzymania i eksploatacji infrastruktury.

Problem można sprowadzić do jednego zdania:

Kończy się dotychczasowy mechanizm finansowania, ale nie kończą się drogi ani koszty ich utrzymania.

W kolejnych latach koszt utrzymania infrastruktury będzie zależał m.in. od zakresu niezbędnych remontów. Historycznie oscylował on wokół 1,5-2,5 mln zł netto rocznie.

ARP S.A. nie zakłada jednak, że jedyną odpowiedzią na zmianę systemu będzie przeniesienie całego kosztu na przedsiębiorców. Dlatego równolegle analizowane są rozwiązania, które pozwolą ograniczyć wysokość tych obciążeń.

3. Na jakiej podstawie ustalane są stawki opłat przewidziane w projektach umów wysyłanych do firm?

Projektowany model przewiduje miesięczną opłatę obliczaną na podstawie powierzchni nieruchomości oraz stawki 0,16 zł netto/m², przy czym powierzchnia uwzględniana w kalkulacji została ograniczona do 100 000 m².

Nie jest prawidłowe przedstawianie tej zmiany jako prostego podniesienia jednej dotychczasowej stawki z 0,05 zł do 0,16 zł.

Do końca 2026 r. funkcjonują różne mechanizmy rozliczeń. Stawka 0,05 zł/m² dotyczyła określonej grupy właścicieli i użytkowników wieczystych nieposiadających zezwolenia strefowego. Przedsiębiorcy posiadający zezwolenia byli natomiast rozliczani według odrębnego wzoru, uwzględniającego m.in. powierzchnię nieruchomości, poziom zatrudnienia oraz przeciętne wynagrodzenie.

Czynniki, na podstawie których skalkulowano nowe stawki, obejmują:

- **Wzrost kosztów usług i materiałów** - wielokrotny wzrost kosztów utrzymania infrastruktury przez ARP S.A. w porównaniu z 2016 r., w szczególności cen robót budowlanych i konserwacyjnych, sprzętu, materiałów oraz specjalistycznych usług zewnętrznych.
- **Zmiany na rynku pracy** - istotny wzrost przeciętnego i minimalnego wynagrodzenia za pracę, które stanowią kluczowy element kalkulacji cen usług świadczonych przez wykonawców, m.in. w zakresie utrzymania dróg, nawierzchni, systemów odwodnienia oraz realizacji remontów.
- **Wzrost pozostałych wydatków stałych** - wyższe koszty energii, ubezpieczeń, zarządzania, a także wzrost wysokości podatków i opłat za użytkowanie wieczyste.
- **Czynniki makroekonomiczne** - znaczący wzrost cen towarów i usług (inflacja), szczególnie widoczny w latach 2022-2026.

Nowy model odchodzi od dotychczasowych rozwiązań, opartych na zasadach obowiązujących w 2016 r., które przez dekadę utrzymywały opłaty na stałym poziomie, nieodzwierciedlającym aktualnych realiów rynkowych.

Dotychczasowy model powstał w odmiennych uwarunkowaniach prawnych i ekonomicznych. Po dziesięciu latach nie sposób przyjąć założenia, że koszty utrzymania infrastruktury pozostały

na niezmiennym poziomie. **Przykładowo podatki gruntowe płacone na rzecz Miasta wzrosły w tym okresie z 0,68 zł m² od 1,09 zł m² a opłata za utrzymanie dróg płacona MPGK wzrosła z 212 tysięcy zł w 2016 do nie mniej niż 380 tys. w 2026.**

4. Jak ARP S.A. odnosi się do informacji Urzędu Miejskiego w Mielcu, według których dla niektórych przedsiębiorstw dodatkowe koszty przekroczyć 40 tys. zł rocznie?

ARP S.A. nie kwestionuje, że w przypadku części przedsiębiorców, szczególnie posiadających większe nieruchomości, roczna wartość projektowanej opłaty może przekroczyć 40 tys. zł.

Właśnie dlatego ARP S.A. od wielu miesięcy podejmowała działania na rzecz włączenia Miasta oraz przedsiębiorców w wypracowanie wspólnego rozwiązania, zamiast ograniczać się do prostego wdrożenia nowej opłaty. Pierwsze oficjalne pismo w tej sprawie zostało skierowane do Prezydenta Miasta Mielca, Radosława Swóła, już w 20 marca 2026 r. Pozostało ono jednak bez odpowiedzi. ARP S.A. zabiegała również o możliwość przedstawienia tego problemu podczas obrad Rady Miejskiej.

We wrześniu problem został ostatecznie przedstawiony Radzie Miejskiej w punkcie „Wolne wnioski i informacje”, bez dopuszczenia do przeprowadzenia dyskusji. Z kolei na spotkanie z Prezydentem Miasta, które odbyło się 9 października 2026 r., ARP S.A. przysłała nie tylko z opisem problemu, lecz także z konkretnymi propozycjami ograniczenia jego skutków.

Wcześniej ARP S.A. przeanalizowała obowiązujące w Mielcu uchwały podatkowe oraz możliwości wynikające z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a także z przepisów dotyczących pomocy publicznej.

Przedstawiono dwa podstawowe kierunki działań:

- zwolnienie przedmiotowe od podatku od nieruchomości gruntów i budowli służących ogólnodostępnej komunikacji na terenach przemysłowych Mielca;
- stworzenie zgodnego z prawem instrumentu zmniejszającego obciążenia z tytułu podatku od nieruchomości dla przedsiębiorców, których nieruchomości nie mają bezpośredniego dostępu do drogi publicznej i są obsługiwane przez prywatny układ drogowy.

Celem tych propozycji jest obniżenie kosztów związanych z utrzymaniem infrastruktury, które ostatecznie obciążałyby przedsiębiorców.

Podczas spotkania nie uzyskaliśmy deklaracji dotyczącej podjęcia dalszych prac nad przedstawionymi wariantami. W oficjalnym komunikacie Urzędu Miejskiego w Mielcu opublikowanym 9 października nie odniesiono się do ich analizy. Miasto zaproponowało natomiast przejęcie dróg pod warunkiem przekazania mu całego majątku ARP S.A. oraz spółek zależnych znajdującego się w granicach Mielca.

Szczegóły prawne

Rada Miejska posiada ustawową możliwość ustanawiania dodatkowych zwolnień przedmiotowych z podatku od nieruchomości. Może również, w granicach przewidzianych przepisami prawa, różnicować stawki m.in. ze względu na lokalizację, przeznaczenie oraz sposób wykorzystywania nieruchomości.

Takie rozwiązanie nie jest wcale obce Mielcowi.

Przykładowo, Uchwała Nr VIII/80/2024 przewiduje zwolnienie z podatku od nieruchomości dla określonych inwestycji realizowanych na terenie Mieleckiego Parku Przemysłowego w ramach pomocy de minimis.

Analogiczny instrument funkcjonował również na podstawie uchwały obowiązującej od 2014 r.

Także uchwała dotycząca zwolnień obowiązujących w 2026 r. przewiduje zwolnienia przedmiotowe, a w odniesieniu do części infrastruktury wprost posługuje się kryterium położenia względem terenu SSE EURO-PARK MIELEC.

ARP S.A. nie twierdzi, że możliwe jest automatyczne zastosowanie mechanizmu „1 zł opłaty = 1 zł mniej podatku”. Wskazuje natomiast, że istnieją podstawy prawne oraz lokalna praktyka, które uzasadniają szybkie i merytoryczne przeanalizowanie takiego kierunku działań.

5. Czy zasady były wcześniej konsultowane z podmiotami działającymi na terenie strefy?

Tak. W kwietniu 2026 r. ARP S.A. przeprowadziła cykl spotkań z przedsiębiorcami prowadzącymi działalność na terenie EURO-PARK MIELEC.

Podczas spotkań omawiano problem finansowania infrastruktury po 2026 r. oraz różne warianty dalszego działania, w tym model partycypacyjny, a także sugerowaną przez część przedsiębiorców możliwość przekazania Gminie Miejskiej Mielec całości lub części infrastruktury drogowej.

Na spotkania zaproszono 85 przedsiębiorstw. Uczestniczyli w nich przedstawiciele 31 firm.

Przedsiębiorcy zgłaszali obawy związane z dodatkowymi kosztami oraz wskazywali na potrzebę zaangażowania Miasta Mielec w wypracowanie rozwiązania tego problemu.

6. Jakie jest stanowisko ARP S.A. wobec stanowiska Prezydenta Mielca sprzeciwiającego się nakładaniu nowych opłat na firmy?

ARP S.A. podziela cel, jakim jest utrzymanie konkurencyjnych i przewidywalnych warunków prowadzenia działalności gospodarczej w Mielcu.

Nie podzielamy natomiast uproszczonego podejścia, zgodnie z którym sam fakt pojawienia się dodatkowych kosztów po stronie części przedsiębiorców można rozpatrywać w oderwaniu od pytania, kto od 2027 r. będzie finansował utrzymanie prywatnej infrastruktury drogowej.

Drogi nie przestają istnieć 31 grudnia 2026 r. Nie przestają również wymagać remontów, odśnieżania, oświetlenia czy utrzymania systemów odwodnienia.

ARP S.A. od wielu miesięcy aktywnie podejmowała próby rozpoczęcia rozmów z Miastem Mielec na temat tego problemu. Na spotkanie, które odbyło się 9 października 2026 r., przyszlismy z konkretnymi propozycjami ograniczenia obciążeń podatkowych zarówno dotyczących samej infrastruktury, jak i przedsiębiorców.

Nie przyszliśmy więc z pytaniem: „czy Miasto zapłaci za drogi?”. Przyszliśmy z pytaniem: „jak wspólnie ograniczyć koszty ponoszone przez przedsiębiorców?”.

W publicznym stanowisku Miasta Mielec nie przedstawiono analizy tych propozycji. Zamiast tego zaproponowano szeroką i oderwaną od wszelkich aspektów prawnych i finansowych operację majątkową obejmującą nie tylko drogi, lecz także cały majątek ARP S.A. i jej spółek zależnych znajdujący się na terenie Mielca (Źródło: [Radosław Swół przeciwko dodatkowym opłatom na strefie](#))

Podkreślamy z całą stanowczością, że działalność ARP S.A. na tym obszarze nie sprowadzała się wyłącznie do pobierania opłat. Według danych Oddziału w Mielcu, do 2025 r. ARP S.A. przeznaczyła w Mielcu na działania inwestycyjne około 204,4 mln zł, w tym około 107,7 mln zł na infrastrukturę oraz około 96,7 mln zł na obiekty kubaturowe.

Do wskazanych nakładów należy doliczyć również niezależne inwestycje realizowane przez spółki Grupy ARP.

Nie jest więc zasadne przedstawianie obecnej sytuacji jako próby wycofania się ARP S.A. z finansowania obszaru, na którym wcześniej realizowała znaczące inwestycje.

Historia wyjaśnia, w jaki sposób finansowano infrastrukturę do tej pory. Nie rozstrzyga jednak, jak powinna być ona finansowana po zmianie całego systemu prawnego.

7. Czy ARP S.A. rozważa propozycję Prezydenta Mielca dotyczącą nieodpłatnego przekazania gminie dróg wewnętrznych wraz z całością składników majątkowych w granicach Mielca?

Trzeba jednak jasno wskazać, czego dotyczy oficjalna propozycja Miasta Mielec i nie jest to propozycja przejęcia wyłącznie dróg. Miasto Mielec zadeklarowało gotowość przejęcia dróg pod warunkiem przekazania wszystkich składników majątku ARP S.A. oraz jej spółek zależnych zlokalizowanych w granicach administracyjnych Mielca, zarówno generujących koszty, jak i stanowiących źródło przychodów. Takie stanowisko przedstawiono w oficjalnym komunikacie Urzędu Miejskiego.

To zasadniczo zmienia charakter sprawy. Nie mówimy już wyłącznie o rozwiązaniu problemu 9 km dróg. Mówimy o potencjalnej transakcji obejmującej przedsiębiorstwa, nieruchomości, infrastrukturę techniczną oraz aktywa operacyjne o bardzo znacznej wartości.

Szczegóły finansowe

Publicznie dostępne sprawozdania finansowe pokazują skalę jedynie części majątku, o którym mowa wyżej.

Za 2025 r.:

- ENERGIA EURO PARK wykazała ok. 45,3 mln zł aktywów oraz 73,9 mln zł przychodów (Źródło: [Rejestr.io](#));
- EURO-EKO wykazała ok. 69,2 mln zł aktywów oraz 65 mln zł przychodów (Źródło: [Rejestr.io](#));
- MEDIA PARK (wcześniej EURO-EKO MEDIA) wykazała ok. 15,8 mln zł aktywów oraz 14 mln zł przychodów (Źródło: [Rejestr.io](#));

Same te trzy spółki posiadają więc ponad 130 mln zł aktywów bilansowych i generują łącznie ponad 150 mln zł rocznych przychodów.

Dodatkowo EURO-EKO posiada 100% udziałów w EURO-MAG, którego aktywa za 2025 r. wynosiły ok. 7,1 mln zł (Źródło: [BizRaport](#)).

Wskazane wartości nie stanowią wyceny rynkowej. Ta jest wewnętrznie szacowana na kilkaset milionów złotych. Dane te pokazują jednak skalę operacji, o której mowa.

Do tego dochodzi bezpośredni majątek ARP S.A., w tym budynek siedziby Spółki w Mielcu, który również, zgodnie z sugestiami przedstawionymi przez Prezydenta Miasta Mielca podczas spotkania 9 października 2026 r., miałby zostać objęty przekazaniem.

Na obecnym etapie nie sprecyzowano również, czy propozycja Miasta Mielec oznacza przejęcie udziałów w spółkach zależnych, przejęcie przedsiębiorstw tych spółek czy nabycie konkretnych składników ich majątku. Z prawnego i podatkowego punktu widzenia są to zasadniczo odmienne rodzaje transakcji.

Szczegóły prawne

ARP S.A. jest jednoosobową spółką Skarbu Państwa. Właścicielem 100% akcji Spółki jest Skarb Państwa, a prawa z tych akcji wykonuje Minister Aktywów Państwowych.

Oznacza to, że decyzje dotyczące rozporządzania istotnymi składnikami majątku ARP S.A. nie mają charakteru technicznego i nie mogą zostać podjęte wyłącznie na poziomie Oddziału w Mielcu. Podlegają one zasadom wynikającym z ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym, Kodeksu spółek handlowych, Statutu ARP S.A. oraz wewnętrznych procedur korporacyjnych.

Aktualny Statut ARP S.A. został przyjęty uchwałą Rady Nadzorczej nr 137/2026 z 5 sierpnia 2026 r. i zarejestrowany w KRS 21 sierpnia 2026 r.

Zasada prawidłowej gospodarki

Art. 9 ust. 1 ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym stanowi, że wykonywanie praw z akcji należących do Skarbu Państwa powinno odbywać się na zasadach prawidłowej gospodarki, w celu osiągnięcia trwałego wzrostu wartości tych akcji, z uwzględnieniem polityki gospodarczej państwa.

Jednocześnie ust. 2 tego przepisu przewiduje, że w przypadku spółki realizującej misję publiczną wykonywanie praw z akcji powinno następować na zasadach prawidłowej gospodarki, w szczególności z uwzględnieniem efektywnej realizacji tej misji. ARP S.A. jest wprost wymieniona w ustawie jako spółka realizująca misję publiczną.

To rozróżnienie ma istotne znaczenie. ARP S.A. ma obowiązek uwzględniać swoją misję publiczną, nie oznacza to jednak dowolności w rozporządzaniu majątkiem. Realizacja misji publicznej nie znosi obowiązku gospodarnego działania ani konieczności ochrony wartości ekonomicznej aktywów.

Także Statut ARP S.A. wyraźnie łączy oba te elementy. Zgodnie z § 5 ust. 1 działalność gospodarcza Spółki powinna być prowadzona na warunkach rynkowych przy jednoczesnej realizacji misji publicznej.

W przypadku propozycji przekazania Gminie Miejskiej Mielec całości lub istotnej części majątku ARP S.A. należałoby co najmniej ustalić:

- aktualną wartość rynkową nieruchomości i pozostałych aktywów;
- wartość udziałów lub akcji w spółkach zależnych;
- wartość przyszłych przychodów i korzyści ekonomicznych związanych z tym majątkiem;
- skutki podatkowe transakcji, w tym ewentualne konsekwencje w zakresie VAT i podatków dochodowych;
- wpływ transakcji na działalność operacyjną ARP S.A. w Mielcu;
- wpływ na realizację zadań ARP S.A. w ramach Polskiej Strefy Inwestycji;
- konsekwencje dla planowanych inwestycji;
- zakres zobowiązań, umów, koncesji i praw związanych z przekazywanymi aktywami;
- konieczne zgody organów korporacyjnych ARP S.A.

Bez przeprowadzenia takich analiz nie sposób rzetelnie ocenić, czy nieodpłatne przekazanie majątku **byłoby zgodne z zasadami prawidłowej gospodarki i interesem Spółki.**

Rozporządzanie udziałami i nieruchomościami wymaga zgód korporacyjnych

Statut ARP S.A. przewiduje wielopoziomowy system zgód uzależniony od rodzaju i wartości transakcji.

Przykładowo, zbycie akcji lub udziałów innej spółki o wartości rynkowej od 500 tys. zł do określonych w Statucie progów wymaga zaangażowania Rady Nadzorczej. Przy wyższych wartościach, przekraczających 100 mln zł lub odpowiednie progi odnoszone do sumy aktywów, kompetencje przechodzą na poziom Walnego Zgromadzenia. Podobne mechanizmy dotyczą rozporządzania nieruchomościami oraz prawem użytkowania wieczystego.

Pokazuje to, że propozycja obejmująca szeroki pakiet majątku ARP S.A. i spółek zależnych nie może być traktowana jako operacja możliwa do przeprowadzenia na podstawie prostego porozumienia pomiędzy władzami Miasta Mielca a Oddziałem ARP S.A.

Majątek spółek zależnych to odrębna kwestia prawna

W odniesieniu do spółek zależnych konieczne jest dodatkowo rozróżnienie dwóch odmiennych rodzajów operacji:

- zbycia przez ARP S.A. udziałów lub akcji w tych spółkach;
- rozporządzenia konkretnymi aktywami należącymi do samych spółek.

Majątek spółki zależnej należy do tej spółki, a nie bezpośrednio do ARP S.A. Dlatego jego przekazanie wymagałoby odrębnych decyzji korporacyjnych podejmowanych na poziomie poszczególnych podmiotów.

Nie można zatem utożsamiać przejęcia spółek z prostym przekazaniem ich majątku.

Ocena ekonomiczna propozycji

Z punktu widzenia zasad prawidłowej gospodarki szczególnego znaczenia nabiera fakt, że mówimy nie tylko o aktywach generujących koszty, takich jak infrastruktura drogowa, lecz także o aktywach i spółkach generujących przychody oraz posiadających własne plany inwestycyjne.

Nieodpłatne przekazanie całego takiego pakietu oznaczałoby rezygnację przez ARP S.A. z majątku o bardzo istotnej wartości ekonomicznej bez uzyskania ekwiwalentu rynkowego.

Dlatego przed podjęciem jakiegokolwiek decyzji należałoby wykazać, że:

- transakcja posiada racjonalne uzasadnienie ekonomiczne;
- jej skutki są zgodne z interesem ARP S.A.;
- nie prowadzi do nieuzasadnionego uszczuplenia wartości aktywów;
- jest zgodna z misją publiczną ARP S.A.;
- spełnia wymogi korporacyjne i ustawowe.

Na obecnym etapie nie przedstawiono ARP S.A. wyceny całego pakietu, modelu finansowania jego przejęcia ani analizy wskazującej, w jaki sposób przekazanie aktywów generujących przychody miałyby być ekonomicznie zrównoważone w związku z powyższą propozycją wyrażonych przez Pana Prezydenta nie można traktować jako poważnie przeanalizowanej.

Konkluzja

Z powyżej zaprezentowanych względów propozycja nieodpłatnego przekazania całego majątku nie może być oceniana jako proste rozwiązanie problemu utrzymania dróg.

Rozwiązanie problemu infrastruktury, której roczny koszt utrzymania liczony jest w pojedynczych milionach złotych, poprzez nieodpłatne przekazanie pakietu aktywów o wartości liczonej w setkach milionów złotych, wymaga przede wszystkim wykazania ekonomicznej proporcjonalności takiej operacji.

Zakładając, że Miasto przed wystosowaniem oficjalnego pisma do Prezesa Zarządu ARP S.A. wewnętrznie przygotowało wycenę, model finansowania oraz analizy prawne dotyczące przejęcia tak szerokiego pakietu aktywów, Agencja jest gotowa niezwłocznie się z nimi zapoznać.

8. W jaki sposób zakończenie funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych z dniem 31 grudnia 2026 r. wpływa na zarządzanie infrastrukturą drogową?

Z perspektywy utrzymania infrastruktury drogowej problem nie znika.

ARP S.A. nadal będzie zobowiązana do zapewnienia:

- zimowego i letniego utrzymania dróg oraz chodników;

- realizacji remontów i bieżących napraw;
- utrzymania oznakowania pionowego i poziomego;
- zapewnienia oświetlenia oraz dostaw energii elektrycznej;
- utrzymania systemów odwodnienia;
- ubezpieczenia infrastruktury;
- prowadzenia administracji i zarządzania;
- regulowania podatków oraz innych obciążeń związanych z infrastrukturą.

Zmianie ulega natomiast mechanizm prawny i finansowy funkcjonowania tego systemu. Dotychczasowe umowy oraz zasady związane z funkcjonowaniem SSE EURO-PARK MIELEC wymagają zastąpienia nowym modelem, który będzie obowiązywał od 1 stycznia 2027 r.

Zakończenie funkcjonowania Specjalnych Stref Ekonomicznych nie oznacza zakończenia działania Polskiej Strefy Inwestycji ani działalności ARP S.A. jako podmiotu wspierającego inwestorów. Nie należy więc przedstawiać tej sytuacji jako „końca strefy” czy wycofania się ARP S.A. z Mielca.

Przedmiotem dyskusji jest znacznie węższa i bardziej konkretna kwestia: sposób finansowania prywatnej infrastruktury drogowej po zakończeniu mechanizmu, który przez lata umożliwiał pokrywanie części kosztów jej utrzymania w ramach funkcjonowania SSE EURO-PARK MIELEC.

Kontakt dla mediów z ramienia SSE EURO-PARK Mielec:

Magdalena Suraj

Zespół Komunikacji i Promocji

Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. Oddział w Mielcu

 magdalena.suraj@arp.pl

 +48 512 284 096

Beata Filipek

Zespół Komunikacji i Promocji

Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. Oddział w Mielcu

 beata.filipek@arp.pl

 +48 885 611 030

SSE EURO-PARK MIELEC jest pierwszą specjalną strefą ekonomiczną w Polsce. Obecnie w ramach programu Polska Strefa Inwestycji obejmuje obszar województwa podkarpackiego (19 powiatów) i województwa lubelskiego (powiaty świdnicki, lubelski, lubartowski oraz miasto Lublin).

Polska Strefa Inwestycji (PSI) to program wspierania przedsiębiorców umożliwiający skorzystanie ze zwolnienia podatkowego w ramach uzyskanej decyzji o wsparciu, co znacząco przyczynia się do zwiększenia konkurencyjności polskiego rynku inwestycyjnego. Zarządzany przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. obszar w ramach EURO-PARK MIELEC i TSSE EURO-PARK WISŁOSAN oferuje przedsiębiorcom możliwość uzyskania pomocy publicznej w formie zwolnień od podatku dochodowego na okres 15 lat.

Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. jest spółką ze 100-procentowym udziałem Skarbu Państwa, mającą 35-letnie doświadczenie na polskim rynku. Wspiera ona rozwój krajowych firm, finansując inwestycje oraz kapitał obrotowy, a także pomagając w procesach restrukturyzacyjnych. W najnowszej strategii na lata 2026-2030 ARP S.A. stawia m.in. na energetykę niskoemisyjną, technologie kosmiczne oraz inwestycje w obronność i technologie dual-use. Agencja ma aktywa w 69 spółkach, z czego w 50 z nich posiada pakiety większościowe. Sprawuje również nadzór nad 109 spółkami z udziałem Skarbu Państwa.

Spółki z Grupy ARP S.A. działają w branżach: stoczniowej, kolejowej, metalowej, wydobywczej, odlewniczej, opakowaniowej, tekstylnej, turystycznej, a także modernizacji i budowy maszyn. Agencja jest fundatorem lub współfundatorem czterech fundacji, zarządza dwiema Specjalnymi Strefami Ekonomicznymi w południowo-wschodniej Polsce (Mielec i Tarnobrzeg) oraz jest właścicielem zespołów zamkowo-parkowych w Baranowie Sandomierskim i Krasieczynie (zarządza nimi Fundacja Pro Arte et Historia). W ramach Grupy Polskiego Funduszu Rozwoju ARP S.A. współpracuje z kluczowymi polskimi instytucjami wspierającymi rozwój przedsiębiorstw oraz dostarcza pakiety rozwiązań w odpowiedzi na bieżące potrzeby i wyzwania biznesowe.

Oddział ARP S.A. w Katowicach monitoruje procesy restrukturyzacyjne sektora górnictwa węgla kamiennego.